联合国 S/PV.8370



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三七〇次会议

2018年10月11日星期四上午10时20分举行
纽约

主席：	略伦蒂·索利斯先生/科尔多瓦·索里亚夫人	（多民族玻利维亚国）
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	埃德江·曼戈先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	图米什先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆先生
	秘鲁	天野先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告（S/2018/882）

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告（S/2018/886）

18-31619 (C)







上午10时25分开会。

通过议程

议程通过。

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告(S/2018/882)

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告(S/2018/886)

主席(*以西班牙语发言*):根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国代表参加今天的会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议:秘书长特别代表兼联合国刚果民主共和国稳定特派团团长莱拉·泽鲁居伊女士和秘书长大湖区问题特使赛义德 •吉尼特先生。

泽鲁居伊女士和吉尼特先生将分别从金沙萨和亚的斯亚贝巴以视频会议方式参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/882，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告，以及文件S/2018/886，其中载有秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告。

我现在请泽鲁居伊女士发言。

泽鲁居伊女士(*以法语发言*):我感谢安全理事会给我这次机会讨论刚果民主共和国局势。我还要感谢安理会不顾繁忙的议程，于上周末访问金沙萨。

这次访问非常有用，原因有几个：对刚果民主共和国和刚果人有用、对我们的伙伴方有用、对我们自己也有用。通过与参与当前政治和选举进程的主要行为体进行讨论，这次访问为安理会成员提供了一次独特机会，让他们能够亲眼观察实地局势、利益攸关方的参与情况和已经取得的进展，以及尚未解决的分歧领域。离全国和省级总统选举及立法选举还有两个半月，选举进程正在按照选举日程展开。正如安理会成员注意到的那样，已经采取了决定性步骤。选举法已经修订；选举登记册已经编制并提交审计；21名候选人被确认为总统候选人，15505人被确认为国民议会候选人，然而，令人遗憾的是，尽管50%以上的选民是妇女，但立法选举和省级选举中女性候选人的比例不超过候选人总数的12%，总统选举中只有一名女性候选人。

我谨借此机会赞扬各方政治行为体所持的建设性立场，他们一贯表明坚持参与选举进程，包括在宪法法院作出决定后也不例外，这些决定导致一些政治反对派领导人丧失了总统选举候选人的资格。与此同时，正如安理会成员在金沙萨反复听到的那样，主要反对派领导人对整个进程极不信任。尽管如此，他们到迄今为止仍然致力于该进程。特别是，他们呼吁废除投票机并更新选举登记册。因此，刚果的主要利益攸关方必须就这些问题达成共识，以免影响对选举结果的接受程度。我正是本着这种精神，决心继续履行我的斡旋使命。

10月4日，全国独立选举委员会会见了21名总统候选人，讨论关于选举组织关键方面的分歧。成立了一个技术委员会来继续就这一问题开展对话，并已于昨天举行了第一次会议。令人遗憾的是，会议以重大意见分歧告终。我欢迎委员会为提高认识所作的努力，并敦促联合论坛就争论点达成共识。我也欢迎西敏寺民主基金会发表的建议，这些建议旨在澄清对投票机提出的一些关切。关于投票机和选举材料的设置和分发，委员会主席让我们放心，称上周五在马塔迪港收到了第一套投票机。他补充说，投票机将在未来几周内继续运达。现在必须将投票机和其他材料运往刚果其他地区。因为雨季刚刚开始，而且12月23日的截止日期转眼将至，这是一项重大的后勤挑战。

在执行2016年12月31日政治协议中概述的紧张局势缓解措施方面，应当指出，7个主要反对党于9月29日在金沙萨组织的公开会议没有遇到挑战或重大事件。我欢迎该活动的和平性质以及示威者和安全部门表现出的克制。我们还刚刚了解到，当局和反对派已经达成协议，于10月13日在卢本巴希举行游行，这将是上加丹加省首府的第一次游行活动。这些迹象令人鼓舞，我将继续做出这方面的斡旋努力，帮助创造有利环境，让候选人能够在有利于分享观点和意见的条件下和平开展竞选活动。对有关各方适用类似规则是确保整个进程公信力的根本保障。

确保选举的安全是举行具有公信力的和平选举的另一个前提。重要的是，要确保不只是即将到来的选举候选人的安全，而且最重要的是，要确保竞选和实际投票环境的安全。确保武装团体盘踞地区的安全必然是一项艰巨的任务，因为这些团体越来越多地利用政治议程来为自己的利益服务。为此，我们建议建立选举安全机制和各种国防与国家安全实体之间的战略协调。

（以英语发言）

随着刚果民主共和国迈向选举，安全局势的复杂和武装团体继续在该国东部的活动继续给保护平民构成重大挑战。仅举最近的一个惊人例子，本周在北基伍的小北方地区，至少14人—其中包括一名妇女和三名儿童—被据称为尼亚图拉的战斗人员杀害。由于可能与政治和经济利益有关和报复性袭击的可能，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）立即做出临时战斗部署，与文职部分一道，防止局势进一步恶化。

但是，我最关切的是北基伍大北方地区贝尼目前的事态发展。所谓的民主同盟军继续几乎每日对平民、刚果民主共和国武装部队以及联刚稳定团发动袭击，地点离贝尼镇中心越来越近。我要确认，刚果民主共和国武装部队在局势恶化的情况下蒙受重大损失。尽管袭击频繁，最近数月，我们的干预旅在堪称典范的领导下，采取了越来越有力的态势。他们主动开展远距离巡逻，以确保环境具有保护性，并对警报做出迅速反应，最近几次—其中最近的一次仅在两天前—还击退正在发起的攻击。

这些袭击日益频繁，并且距离贝尼镇很近，因而引起当地民众的挫败感可以理解。在此背景下，我们同时还要应对贝尼疫区和周边地区、现在包括与乌干达接壤的一个镇埃博拉疫情的爆发。我越来越关注疫情的走势。截止今天，已有194个确诊或可能病例，120人死亡。

尽管刚果当局和人道主义伙伴在联刚稳定团的支持下做出迅速和堪称典范的反应，但是安全局势使得应对工作越来越具有挑战性。在一些地区，当地民众对埃博拉疫情的防治人员表现出不信任，有一次他们袭击了保健工作者的车队。疫情防治人员目前正在处理同时在贝尼和其它邻近地区加大防治力度的问题，同时根据安全局势的恶化调整其工作范围。

在这些情况下，与在刚果民主共和国许多地方一样，我们的军警人员和文职同事做出大量努力，每日冒着危险执行保护平民、为人道主义工作者提供安全的任务。除我们干预旅所做的努力之外，我同样振奋地报告：我们的大部队表现出愿意部署到最需要的地方以确保平民受到保护的思维方式。我还指出，我们的应对工作整合了军警和文职各个组成部分，并为人道主义伙伴提供了支持。

因此，不幸的是，即使在这种令人担忧的安全环境下，我们在确保军事人员做好应有的充分准备、能够充分执行任务授权范围内各项行动方面仍面临挑战。最近数周，我们在进口多个特遣队、包括即将到位的快速部署营所用的武器、弹药和其它军用装备方面碰到的限制越来越多。

尽管我们继续就这些问题与刚果民主共和国政府接触，但是，遗憾的是，我不得不通知安理会，这些讨论尚未带来具体的结果。这使我们的部队日益面临其资源不足以如安理会在联刚稳定团最新任

务授权中所要求的那样，确保我们自身工作人员安全、保护平民以及确保应急规划准备的局面。

（以法语发言）

尽管存在所有这些挑战，我们依然保持乐观，并与刚果民主共和国人民一道，继续尽一切努力，以确保该进程取得成功。国际社会借授予Denis Mukwege医生诺贝尔和平奖并通过他向刚果民主共和国所有遭受性暴力伤害的妇女和女孩发出了积极的信息。我借此机会，祝贺Mukwege医生因其抗击战争中的性暴力而获奖。该奖项是对他和他护理过的为刚果民主共和国境内动荡付出沉重代价的妇女和女孩的褒奖，在该国，强奸被作为一种战争武器。

在南基伍省即潘奇基金会诞生的摇篮，与其它受不安全影响的省份一样，冲突各方仍在日复一日地制造性暴力。我们希望，Mukwege医生和刚果民主共和国获得该奖将标志着在为成千上万性暴力受害者争取帮助、打击此类暴力制造者不受惩罚方面的一个转折点。在这场崇高和极其重要的斗争中，联刚稳定团继续与他们站在一起。

主席（以西班牙语发言）：我感谢泽鲁居伊女士的通报。

我现在请吉尼特先生发言。

吉尼特先生（以英语发言）：我荣幸地提出秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告（S/2018/886），报告所述期间为3月1日至8月31日。我很高兴在10月8日于坎帕拉举行《和平、安全与合作框架》区域监督机制第九次高级别会议几天之后这样做。

根据我的路线图，并且通过与框架协议其它保证方，即非洲联盟、大湖区问题国际会议(大湖区问题国际会议)和南部非洲发展共同体(南共体)以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）紧密协作，办事处的同事和我不遗余力促进采取联合行动，推动落实关键承诺和《和平、安全与合作框架》。在这方面，我们的工作优先领域包括以下。

首先是消除消极力量的作战能力。刚果民主共和国东部的不安全状况仍在持续，这是因为民主力量同盟、解放卢旺达民主力量(卢民主力量)、前“3•23运动”以及一些布隆迪武装分子继续存在，加上当地武装团体在同一地区泛滥。各方继续作出关于跨境干预行动的指控。这些消极力量的活动除造成不安全和导致民众流离失所外，还助长区域各国之间的不信任，构成对区域和平与安全的威胁。

根据2017年10月区域监督机制布拉柴维尔会议的建议，在加强联刚稳定团部队干预旅方面，维持和平行动部和联刚稳定团已开始执行今年4月派往刚果民主共和国东部的联合国-南共体联合评估团提出的建议。就本办事处而言，我们继续促进对相关机制的区域和国际支持，其中包括大湖区问题国际会议扩大联合核查机制、联合情报汇集中心以及打击民主力量同盟联合后续行动机制。与此同时，关于遣返解除武装战斗人员问题，通过恢复相关后续行动机制的工作作出了持续努力，取得了一些成果。我们在刚果民主共和国、卢旺达和乌干达与《和平、安全与合作框架》保证方一同进行了一系列实地访问，在此之后，共有41人被遣返回原籍国，其中包括5名前卢民主力量战斗人员和他们的22名家人以及14名前“3•23运动”战斗人员。这些成果或许微不足道，但重要的是，后续行动机制创造了有关国家之间合作的积极动态。访问还表明，利益攸关方之间的善意与合作可以在实地取得成果。我们将努力促进同样的协作精神，这是应对刚果民主共和国东部消极力量这一长期挑战所必需的。

第二个优先领域事关努力加强地区核心国家之间的友好关系和合作。正如我在上一次对安理会的通报中所报告的那样（见S/PV.8227），今年年初，在《和平、安全与合作框架》通过五周年之际，我们与非洲联盟在亚的斯亚贝巴共同组织了讲习班，讲习班强调，除其他外，必须解决布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达以及乌干达之间持续存在的不信

任问题。因此，在我接触区域利益攸关方时，我鼓励他们采取举措促进各国领导人之间的坦诚对话，以便解决分歧，处理任何有可能破坏各国之间良好关系与合作的问题。在这方面，我高兴地报告，根据我的建议，区域监督机制第九次高级别会议为开展此类对话提供了机会，在该次会议上，穆塞韦尼总统从萨苏-恩格索总统那里接任主席。

尽管一些核心国家的国家元首没有出席会议，但在闭门会议期间举行的讨论表明，会员国对消极力量在当地和区域造成的影响深感关切，因为它们是导致区域核心国家之间不信任的主要原因。会议确认，除现有措施外，必须采取新办法，加强区域合作，打击消极力量构成的威胁。会议授权穆塞韦尼总统向卡比拉总统传达会议讨论的结果，并就在该地区进行联合参与的下一步步骤征求非洲联盟主席、大湖区问题国际会议以及南共体政治、国防和安全合作机构的意见。区域监督机制还请萨苏-恩格索总统作为大湖区问题国际会议主席和区域监督机制卸任主席，考虑采取举措加强区域核心国家之间的友好关系和合作，在他过去采取的这方面举措基础上再接再厉。

第三个优先领域与支持区域的和平、可信和包容各方选举和政治进程有关。尽管取得了一些积极进展，但是，刚果民主共和国东部、布隆迪、中非共和国以及南苏丹的局势继续助长区域的不安全。我认识到刚果民主共和国举行和平和可信选举对整个区域稳定的重要性，因而把努力集中在动员区域和国际协同支持执行2016年12月31日协议上面。在我于该区域进行的磋商中，包括与作为区域监督机制主席和大湖区问题国际会议主席的萨苏-恩格索总统、作为南共体政治、国防和安全合作机构卸任主席的安哥拉总统洛伦索以及作为南共体机关继任主席的赞比亚总统伦古以及与非洲联盟委员会领导人之间的磋商，我鼓励该区域继续参与，根据12月31日协议支持和平、可信和有包容性的选举。

我还继续强调，必须通过包容性对话解决布隆迪政府和反对派之间的长期分歧。目前，我们正在等待布隆迪内部对话第一轮讨论的结果，重要的是，该区域应继续与布隆迪政府和人民站在一起，支持在2020年举行有包容性、可信和和平的选举，充分尊重《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》。这几个国家的局势也列入了最近结束的区域监督机制会议的议程，该次会议呼吁，除其他外，在区域开展有包容性的选举和政治进程，同时指出，把国家利益攸关方排除在外导致不稳定状况持续存在。

加强对包容性对话和包容性政治的承诺还应意味着增加妇女、青年和民间社会在大湖区和平和政治进程中的参与。这是我们在报告所述期间的第四个优先事项。除继续支持拟定执行1325（2000）号决议的区域行动计划外，本办事处与大湖区问题国际会议、非洲联盟、非洲预防冲突与和平调解妇女网络以及妇女署合作，促成了该区域妇女领袖于7月和8月率声援团联合访问布隆迪、中非共和国和刚果民主共和国。在这些妇女领袖访问的所有国家中，她们与各级利益攸关方进行了接触，包括各自的国家元首和立法和行政部门，成功提高了对确保把妇女纳入政治决策重要性的认识。

访问提出的一项重要建议是努力推动实现全面性别平等，在此期间，应确保到2023年时，妇女在和平和政治进程以及行政和立法机构中至少占30%的比例。继中非共和国前临时总统桑巴-潘沙女士代表妇女促进《和平、安全与合作框架》平台咨询委员会发表声明之后，区域监督机制第九次会议核可了该建议。我们当然会继续大力推行该倡议。

第五个优先领域涉及努力消除该区域冲突根源。在这方面，本办公室注重在该区域努力打击有罪不罚现象和处理旷日持久的流离失所问题，同时支持采取措施对付非法开采和买卖自然资源的行为。我们继续支持使大湖区司法合作网络投入运作，做法包括6月13日和14日在达累斯萨拉姆举行该网络第二次会议。我高兴地报告，该网络现在已开始处理战争罪和危害人类罪具体案件。

本办公室与联合国难民事务高级专员公署、大湖区问题国际会议等伙伴一道，还继续促进持久解决来自布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达的难民长期流离失所问题，这些难民的存在加剧了该区域各国之间的不信任。在这方面，我高兴地注意到，设于坎帕拉的区域监督机制请穆塞韦尼总统领导有关该区域流离失所问题的努力，包括今年晚些时候主持由本办公室和大湖区问题国际会议联合召集的部长级协商。我们期望各方在该协商会上展现政治意愿和作出承诺，以便在这一至关重要的方面取得进展。

最后，我愿强调，非法开采和买卖自然资源仍然是造成大湖区动荡的因素，并剥夺该区域及其人民亟需的社会经济增长来源。在本报告所述期间，我们继续与大湖区问题国际会议协商，齐心协力落实我们于2016年7月在内罗毕联合召集的研讨会所提出的各项建议。

尽管取得了一些进展，但要充分实现《和平、安全与合作框架》的目标，仍有许多工作要做。持续的经济发展将取决于在以下方面取得进展：在刚果民主共和国各地和整个区域建立安全，并加强有关各国之间的协作，以确保该区域各国资源惠及该区域人民。消除该区域动荡根源需要更大的善意。本办公室当然会继续支持该区域各国作出这些努力。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢吉尼特先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长莱拉·泽鲁居伊女士和秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生的非常翔实的通报以及他们的承诺。

我们刚刚介绍了我们关于安全理事会对刚果民主共和国的访问的报告。我不想多谈此事，而只想再次对泽鲁居伊女士及其团队的行动表示敬意，强调12月23日选举带来的历史性机会，呼吁刚果所有行为体抓住这一机会，通过对话克服分歧，以便就组织这些选举所需的技术和政治条件达成尽可能最广泛的共识。刚果全体民众期望其领导人在和平气氛中举行可信、自由和透明的选举。我们希望，他们的呼声会受到关注。

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》是2013年制定的，意在确保刚刚经历过一系列冲突的大湖区和平与稳定。该框架协议是专为应对大湖区所面临的共同挑战设计的，是在该区域各国之间建立信任的必不可少的工具。这项包容各方的协议使众多行为体、该区域各国、相关区域机构和外部伙伴能够为同一个目标共同努力。它载有长期愿景，涵盖确保该区域人的发展和经济发展的所有可能渠道。

该协议应成为行动催化剂，但在我们看来，它尚未充分发挥作用。这有几个原因。该区域仍然面临各种未获解决的挑战，例如选举进程脆弱、不受控制的武装团体造成大量人口流离失所、和解进程没有完成以及司法工作步伐缓慢。出现了新的威胁，例如埃博拉疫情、青年激进化以及非法开采自然资源给环境造成破坏。尚未真正具备适当手段来共同应对这些挑战。我特别是指该区域在打击贩运活动和有罪不罚现象的警察和司法合作领域缺乏适当的法律能力和技术能力。最后，我们了解缺乏信任是多么有害和偏颇。因此，重建信任是我们共同优先事项的核心所在。

法国赞扬秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特所做的出色工作。他不遗余力，想方设法克服这些挑战。刚果民主共和国即将举行选举。我们刚才谈到了这些选举对区域稳定的重要性。这些选举对整个区域来说也是个历史性机会，一俟选举结束，该区域就可以共同制定新的区域路线图，确定相邻各国之间新的互动模式，推动克服仍然存在的许多挑战。

法国将继续信守2013年所作的承诺，与该区域休戚与共。我们有帮助建立长期区域稳定的共同目标。我们随时准备与该区域各国密切合作，争取实现这一目标和克服目前挑战。

图米什先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊女士和秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生的颇有见地的通报。我们还欢迎刚果民主共和国代表团与会。

首先，我们要指出，安理会最近的访问为获得第一手信息和更深入了解实地局势并向刚果民主共和国政府和人民表示支持提供了机会。我们感谢刚果国家当局和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团队接待安理会代表团，并感谢政治事务部、安全理事会事务司、安全和安保部、维持和平行动部等在困难情况下如此高效率地安排此次访问。

我们向在危机四伏的环境中冒着生命危险履行职责的联刚稳定团英勇的男女工作人员表示敬意。联刚稳定团是历史上最大维和行动之一，一直在无私无畏地为派驻国服务。我们看到，莱拉和赛义德兢兢业业，恪尽职守，受到国际表彰。他们肩负着复杂的任务，并为我们传授了许多经验。我们注意到并感谢他们所做的协调而重要的工作。他们有着庞大复杂的计划，我们看到他们以不同的独特方式作出贡献。

作为非洲联盟的观察员，我们支持并赞同非洲三主席国今天将作的发言。我要提出以下意见。

在安全问题上，我们遗憾地注意到再次出现族群间的暴力和武装团体的活动，这加剧了业已严峻的人道主义局势，导致无辜刚果民众大规模流离失所。我们强烈谴责对平民、维和人员以及人道主义工作者和卫生工作人员的各种袭击，并呼吁所有当地和外国武装团体放下武器。我们赞扬联刚稳定团努力制定全特派团战略来处理武装团体发动袭击的问题，并由此执行通过投送力量实施保护的战略。特派团全面保护平民的办法，包括部队和警察部门的行动构想，对于防范为了阻挠即将举行的选举而使用暴力所带来的风险甚至更加重要。我们还欢迎联刚稳定团继续支持省一级的和平进程，通过当地领导人、妇女和青年充分参与的提高认识运动来推动和平，由此处理族群间暴力的根本原因。

在反恐方面，我们要回顾的是，在我们访问期间，卡比拉•卡邦格总统、蒂希巴拉•恩泽总理和莫瓦•萨坎伊副总理都强调了打击恐怖主义的重要性，并对安理会成员在发言中没有谈到这个问题表示遗憾。尤其重要的是，国家元首强调，迄今30年来，恐怖主义一直对刚果构成威胁。恐怖分子将其触角延伸到刚果民主共和国、南非、莫桑比克、索马里、埃塞俄比亚、乌干达和许多其他非洲国家。卡比拉总统强调，“我们正在失去宝贵的人口，但我们将继续与这一坏现象作斗争”。因此，哈萨克斯坦呼吁联合国会员国支持刚果民主共和国应对恐怖主义构成的挑战。我们应该认识到，在我们为实现无恐怖主义世界这一总体目标作出的全球努力中，这个重要国家是一个杰出的伙伴。

在政治方面，我们要强调刚果民主共和国政府在按照选举日程筹备选举方面取得的进展。这个国家自主的进程应该尊重刚果民主共和国的主权、政治独立、领土完整和统一。我们重申，各方必须执行2016年12月31日的政治协议。我们呼吁刚果民主共和国当局继续采取措施，创造有利于举行可信和透明选举的条件，让妇女有意义地参与这一进程。各关键政治行为体必须作出进一步的努力，安排建设性和包容各方的刚果人之间的对话，以实现政治进步并建立对选举进程的信心。我们赞扬刚果民主共和国政府下定决心，承诺在为选举提供资金上承担全部责任。因此，我们鼓励所有国家当局继续与全国独立选举委员会合作，提供必要的资源。

我们欣闻卡比拉总统作出的保证，他在大会第七十三届会议期间（见A/73/PV.7）以及在安理会访问期间均表示，将按时举行选举，并将采取一切必要步骤，确保和平和可信的选举，而且他还说，他

对此是认真的。在这方面，我们强调联合国和非洲联盟提供的支持至关重要。

虽然选举是稳定刚果民主共和国局势的重要一步，但这只是解决方案的一部分。在这方面，我们要强调，必须在进一步实施安全部门改革的同时下放并巩固国家权力，并且促进该国社会经济的发展。我们应该认识到没有安全就没有发展，没有发展也就没有安全。我们认为，在可预见的将来，秘书长特别代表应该有一名指定的副手，监督并负责制定和实现可持续发展目标。在这方面，我们要强调，处理冲突必须采用三管齐下的方法，并且我们打算将其作为一种全球模式。这种方法的组成部分如下：在促进可持续发展目标的同时，建设使安全与发展问题相互联系起来的能力；经过改进的创新区域方法；以本组织整体运作方式为基础的“一个联合国”原则。与此同时，正如吉尼特特使和泽鲁居伊特别代表在访问期间所说，我们认识到需要有良好的政治意愿来处理根本原因。

在人道主义方面，我们遗憾地注意到，在人道主义应急计划资金不足的情况下，出现了大量境内流离失所者和难民，而埃博拉病毒的爆发导致100多人死亡，进一步恶化了当前的人道主义局势。我们赞扬刚果民主共和国当局在联合国和非洲联盟协调一致的支持下努力抗击这一流行病。但是，由于受影响地区安全局势不稳定，抗击埃博拉病毒的努力受到严重阻碍。

在执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》方面，我们高兴地注意到签署国加强了在安全、政治和经济事务，以及通过司法合作打击有罪不罚现象方面的合作。我国代表团在安理会与蒂希巴拉•恩泽总理会晤期间提出了这件事。在这方面，我们欢迎10月8日在坎帕拉举行的第九次区域监督机制高级别会议取得的成果。我们鼓励签署国继续加强对《和平、安全与合作框架》的自主权，并且加紧努力，全面落实各项国家和区域承诺。区域机构也应在寻求大湖区的持久和平与稳定方面发挥关键作用。该框架仍然是一个可行的背景和平台，可以帮助各国和该区域各机构按照《大湖区安全、稳定和发展公约》、《非洲联盟2063年议程》和“到2020年平息一切枪炮声”倡议实现和平与稳定。

最后，我们再次对这次访问表示感谢，这使我们能够亲眼看到该国正在发生的事情以及为实现刚果民主共和国的和平与稳定所做的工作。这绝对是我们的优先事项，我们将继续予以支持。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表泽鲁居伊女士和秘书长大湖区问题特使吉尼特先生今天的通报。我们非常感谢他们介绍最新情况，特别是刚果民主共和国举行选举前最后两个月的情况。

在安全理事会访问金沙萨之后，我们的重点仍然是刚果民主共和国的选举筹备工作状况。我们尤其高兴的是，安全理事会会晤了全国独立选举委员会主席，他（她）未能参加安理会8月份的通报会（见S/PV.8331）。我们同意选举委员会官员的意见：再次推迟选举是不可接受的。我们感谢他们把重点放在继续将12月23日定为选举日上。刚果人民为了投票已经等了两年。

考虑到这一点，我们将继续支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）努力制定应急计划，以便在刚果政府最后一刻提出要求时能分发投票材料。我们鼓励联刚稳定团在要求提供援助的最后期限上向刚果政府保持透明。但我们再次申明，组织刚果选举的责任不在联刚稳定团，而在刚果民主共和国全国独立选举委员会。虽然委员会已经得到两年额外的时间组织这次选举，但我们仍然对它作出的具体选择深表关切，因为这些选择有可能在选举日造成大范围的问题。

我们认为，刚果官员打算在12月23日举行选举，但需要被说服的人不是我们。刚果人民必须知道他们将有机会在可信的选举中投票。现在是建立信心的时候了。结束拘留政治犯并全面执行2016年12月的协议。制定及时将选举材料运送到位的后勤

计划。以可搜索的电子格式发放选民登记册。就电子投票机达成一致意见并制定一个备份程序，以确保即使机器出现故障或未能交付给所有投票站，选民仍能投票。培训足够多会使用投票设备和了解投票流程的投票站工作人员。这些就是刚果政府，尤其是委员会为了处理刚果选民的关切，现在就可以采取的行动。目标是在2018年12月23日举行自由、公正、可信的选举。保证实现这一目标的方法之一是部署选举观察员。我们鼓励全国独立选举委员会与非洲联盟、南部非洲发展共同体和刚果民间社会协调，迅速开始欢迎与核准选举观察员。

两周前，卡比拉•卡邦格总统在大会上发言，要求终止联刚稳定团（见A / 73 / PV.7）。我们赞同这个目标，但强调如何终止及其时间。正如秘书长的报告（S / 2018/882）所述，联刚稳定团对保护刚果民主共和国平民至关重要。武装团伙袭击不断，继续侵犯人权，特别是袭击和侵犯刚果民主共和国东部平民。我们承认联合国遣返或异地安置来自卢旺达和南苏丹的前战斗人员的努力，但仍对民主力量同盟的袭击深表关切，这种袭击的频率和杀伤力似在增加。在北基伍和伊图里，联刚稳定团正在提供后勤支助，以拯救生命，应对埃博拉疫情，保护车队和确保人道主义工作人员能在困难的条件下安全作业。这场卫生危机需要我们充分重视，机智应对，才能防止疫情扩散。

一旦时机成熟，我们将第一个庆祝如卡比拉•卡邦格总统在发言所要求的那样关闭联刚稳定团，但现在还不是时候。

最后，我们注意到，刚果当局已经开庭审判两位联合国专家，即迈克尔 •夏普和赛达•卡塔兰在调查东西开赛省侵犯人权行为时遇害一案。我们谨提醒刚果当局务必要在没有人为的时间压力的情况下，进行彻底调查和公平审判。无人希望没有杀人的无辜者蒙冤或杀人者逍遥法外。我们谨鼓励秘书长延长后续机制，以配合刚果当局为迈克尔和赛达讨回公道。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表泽鲁居伊和特使吉尼特的通报，感谢刚果民主共和国政府及共同牵头方法国、赤道几内亚与玻利维亚、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和联合国国家工作队组织安理会代表团上周对刚果民主共和国的访问。这次访问的地点虽然仅限金沙萨，但非常有益，使我们了解到有关选举日程方面的进展情况及仍然存在的挑战、人权状况、人道主义需求和安全状况。

今天，我将谈选举、总体安全和人权状况及联合国的作用，并就今后工作提出一些看法。

2017年1月瑞典加入安理会时，该国刚刚签署2016年12月31日协议，避免了一场重大危机。协议提供了在12月23日举行和平、可信和包容性选举的路线图，这些选举确实对刚果民主共和国乃至整个地区的和平与稳定至关重要。

现在距离选举还有不到三个月。最近几个月取得了重要的进展。我们欣见采取重要步骤，筹备选举。现在迫切需要执行协议的所有内容，包括建立信任措施。开创民主空间，使各方都能平等活动，包括集会和言论自由，至关重要。与任何其他国家一样，政府应发挥特殊作用，确保落实这些措施。各方都必须能够自由与和平地参加竞选，必须释放政治犯，保障所有人的政治权利。

妇女充分与平等地参加选举至关重要，必须得到支持和鼓励。不幸的是，妇女的参与环境仍然很糟。还有很多工作要做，以减轻妇女平等参与的政治、经济、安全和社会障碍。

全国独立选举委员会应发挥关键作用。随着筹备工作的深入，需要展开更积极主动的外展活动，增加有关选举进程的公共信息。这包括提供有关选民登记和投票机运作的明确指导意见。应该以透明和协作的方式听取和考虑各方的正当关注及如何改进这些程序的建议。部署独立选举观察员，可进一步提高选举进程的可信度，帮助增加信任和信心。我们欢迎南部非洲发展共同体打算提供支持，派

遣一个观察团，并鼓励刚果民主共和国也与其他国家、区域和国际行为体接触。联刚稳定团继续准备协助，提供技术和后勤支助，值得欢迎。

应该鼓励和支持刚果全国主教会议培训和部署本国观察员的雄心和努力。显然需要进一步努力建立信任，使刚果人民广泛接受选举。在这方面，全国主教会议或秘书长特别代表根据需要发挥斡旋作用非常重要。任何有关选举程序的问题，都应该通过既定渠道和机构和平处理，按照国际标准予以适当考虑。

继续发挥区域领导作用和国际团结是关键。吉尼特特使所述的最近在坎帕拉举行的有关促进刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架的讨论，突出了区域协调的重要性，包括对在刚果民主刚果共和国举行可信选举的重要影响。联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会7月发表的联合声明，表明了国际社会在选举须可信问题上的立场是一致的。

我们谴责刚果民主共和国武装团体继续侵犯人权，并对开赛省贝尼及其周边地区以及最近鲁巴亚采矿镇的暴力和袭击升级，表示特别关切。性暴力和性别暴力泛滥，武装团体破坏稳定的活动令人严重不安。

绝不能让暴力和侵犯人权成为新常态，对此各方都有责任。政府有特别的责任，必须解决暴力和虐待，包括性暴力和性别暴力。归咎于国家工作人员的侵犯行为比例之高，令人严重担忧。打击有罪不罚现象是关键。我们呼吁政府继续加强努力，追究侵犯者的责任。

安全局势脆弱，对应对埃博拉疫情和及其他的人道主义努力已产生负面影响。我们呼吁提供一个平静期，以解决埃博拉疫情威胁。需要增加整个人道主义应急资金，并且要提供安全无阻的人道主义援助准入。

我们赞扬联刚稳定团的工作，他们在艰苦的条件下作业，任务繁重。我们赞赏稳定团采取更积极主动的姿态，更好地保护平民和维和人员。联刚稳定团资源有限，但已取得重要成就。我们完全支持稳定团任务，支持特别代表莱拉•泽鲁居伊继续发挥斡旋作用。联刚稳定团必须准备驾驭与选举有关的暴力和不安全问题，包括在选后。我们希望能在选举后继续探讨能力移交的问题。

联合国国家工作队开展重要工作，在艰难的环境下提供人道主义援助的崇高努力的同时，探索和平与发展的大议程，也值得赞扬。在理想的情况下，选举后将在政府制定可信的计划，根据可持续发展目标突出国民社会经济发展的长期需要的基础上，开拓更有力地注重发展的新途径。

我要借此机会谈谈有关联合国专家赛达•卡塔兰和迈克尔•夏普被杀案的审判和调查中的一些新动态，美国同事也已谈到这些问题。我们强调刚果民主共和国当局继续充分配合由秘书长发起和罗伯特•珀蒂先生领导的后续机制及国家调查工作的必要性。同样重要的是，国家调查应顾及该机制提出的建议，特别是进行彻底、合法有力的调查，不设置人为的完成时间表。我们欢迎该机制的任期预期将得到延长。瑞典方面的调查仍然遇到与刚果民主共和国当局合作方面的问题。我们也谨感谢秘书处继续努力改善联合国专家的整体安全和工作条件，这个问题需要安理会的进一步关注和支持。

我们在刚果民主共和国一降落就听到穆奎盖医生和潘奇医院荣获诺贝尔和平奖的消息。此奖对所有受性虐待之害的妇女有非常重要的意义，揭示了冲突中的性暴力对受害者和家庭及刚果民主共和国和世界其他国家整个社会造成的极大痛苦。我们希望，此奖将有助于改变局面，一劳永逸地结束这种骇人听闻的罪行，增强妇女的权能，使之今后能够在刚果民主共和国充分发挥平等的作用。

刚果人民已经经受了长期的苦难。即将举行的选举及随后的民主权力移交将提供机会，再创以人民利益为重的新势头。对刚果民主共和国来说，在今后道路上举行可信的和平选举是必要的，但这还

不够。必须从长期的紧急状态模式和人道主义危机转向以《2030年可持续发展议程》为基础的真正发展，并使所有刚果人享有其基本权利。所有国家利益攸关方、该区域各国和国际社会现在必须集中努力，确保抓住机会，改变刚果民主共和国的发展轨迹。

范伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以法语发言*）：上周对刚果民主共和国的访问使我们能够更好地分析该国在选举前面临的挑战。我谨感谢法国、玻利维亚和赤道几内亚代表的准备工作和今天上午非常透彻的通报。我还要感谢莱拉·泽鲁居伊女士和赛义德·吉尼特先生刚刚的通报。荷兰王国继续为他们提供充分的支持。

今天我要谈三点。首先，我要与各位分享安全理事会访问的一些主要情况。接着，我将强调在筹备选举的最后阶段建立信任的重要性。最后，我将谈谈联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在“以行动促维和”方面的作用。

关于第一点，我想谈谈我们对最近访问刚果民主共和国的一些思考。我感谢刚果当局和联刚稳定团的盛情款待。我们的各种访谈揭示了不同政党的政治分歧在多大程度上影响了人们的生活。我们与一些女性候选人的会面尤其令我触动。她们积极向上，怀着改善刚果未来的明确意愿。

在我们访问期间，丹尼斯·穆克瓦格医生获得了诺贝尔和平奖。荷兰王国赞扬他致力于刚果民主共和国东部妇女的健康和尊严。这一奖项向世界各国发出了政治信号，并号召它们继续打击冲突地区的性暴力行为。我们也欢迎卡比拉·卡邦格总统重申对性暴力零容忍的表态。我们期待它得到进一步的落实。

我要谈的第二点关于剩余两个月的选举筹备工作。为确保12月23日顺利举行选举，已经采取了多项重要措施。我指的是正在考虑国家观察员的培训以及和由当局提供必要后勤物资的问题。正如我们的法国同事指出，未决的问题可以归结为一个词——信任。目前存在深刻的政治分歧。我们呼吁有关各方加强合作，以便就未决问题达成协议。我们呼吁全国独立选举委员会增强透明度和公开性。我们强调，所有政党都必须能够安全参选。我们呼吁充分执行新年除夕协议，尤其是开放政治空间。我们鼓励刚果民主共和国政府邀请独立观察员。这种建立信任措施对选举的可信度至关重要。

我要谈的第三点关于联刚稳定团。我重申，联刚稳定团随时准备为选举进程提供后勤支持。然而，必须考虑到选举截止日期之后的情况，因为选举不会消除至今仍影响着刚果东部数百万平民的冲突根源。

在我们访问期间，联刚稳定团为“以行动促维和”所作的努力使我印象深刻。今年3月，我国首相马克·吕特帮助在安全理事会发起这一倡议，为古特雷斯秘书长提供支持（见S/PV.8218）。联刚稳定团已表明其有能力更加主动、灵活地采取行动。我们赞扬部队指挥官致力于“以行动促维和”。他的目标是拯救生命，而不是清点死者。同时，我注意到需要资源来落实“通过投送力量进行保护”的新战略。这包括航空资产、夜视眼镜和情报。今后需要对该战略进行评价，以便为其他维和行动总结经验教训。

联刚稳定团也必须迅速获得尚未进入刚果领土的所有物资。稳定团的首要任务依然是保护平民。民主力量同盟在贝尼周边——该地区受到埃博拉病毒影响——实施暴力再次表明了这项任务的重要性。

本次访问使我清楚认识到，需要一项切合实际的任务授权，联刚稳定团必须聚焦于关键任务。这清晰地表明，在考虑联刚稳定团的任何撤出战略时都应该极为慎重，并顾及刚果平民的需要。此外，如果过早减少联刚稳定团部队，可能会在国境外产生严重后果。

关于区域问题，正如区域监督机制第九次高级别会议强调，《刚果民主共和国和该区域的和平、

安全与合作框架》仍然具有高度的现实意义。只有利益攸关方的政治意愿才能充分实现该框架的潜能。

最后，12月23日选举前这段剩余时间将至关重要。各方都必须加强努力，确保举行自由、可信、和平的选举，以改善刚果民主共和国人民的前景。他们可以依靠我们的支持。为了刚果民主共和国的未来，我们必须维持安全理事会的团结。

天野先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，感谢特别代表莱拉·泽鲁居伊和特使赛义德·吉尼特的重要通报。在继续发言之前，我愿抽出一点时间和瑞典常驻代表一样，向安全理事会访问团团长、法国常驻代表、共同领导人、玻利维亚和赤道几内亚常驻代表以及安理会秘书处成员表示感谢，感谢他们出色地开展这一任务。

我们首先要强调，刚果民主共和国必须在12月23日举行自由、透明、包容各方和可信的选举，以便建立一个能够响应号召、应对该国所面临严重挑战的新政府。在这方面，我们要感谢政府为使12月的选举取得成功而作出的努力，尤其是国家元首卡比拉·卡邦格总统本人上周对我们的坚定承诺。我们还要强调全国独立选举委员会为了选举按时举行而开展的工作。我们重申，在遵守主权原则的同时，国际社会对这一进程的支持十分重要。

正如已提到的那样，安全理事会成员有机会近距离了解局势并与刚果当局和民间社会互动，我们感谢当局和民间社会的盛情款待。

我们适当注意到反对派对使用投票机所表示的关切。我们相信有可能达成谅解。我们还希望就投票机的使用进行充分培训，以便刚果人民能够表达自己的意愿而避免重大挫折。除就这一进程的技术和后勤方面进行讨论之外，我们认为候选人之间必须开展有益辩论并交流想法和建议，以便刚果公民在充分知情的情况下选择他们未来的领导人。

我们还对任意逮捕反对派成员和民间社会代表的行为表示关切，这不符合举行选举必须有的民主气氛。在这方面，我们强调必须充分执行2016年12月31日政治协议中提出的建立信任措施。

我们还强调，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）、非洲联盟和各次区域组织以及邻国发挥了重要的支持作用，以确保选举进程能够成为该国建设可持续和平进程中的一个转折点。

关于安全局势，我们对武装团体不断袭击该国东部平民、南基伍地区的族裔间暴力以及民兵盗窃武装部队武器的行为表示谴责。我们认为，武装部队、联刚稳定团及快速干预旅必须继续合作，以便更加有效地保护平民，特别是保护其免遭北基伍地区民主同盟军的袭击。

我们还要强调，人道主义事务协调厅为确定该国的人道主义需求举办了多场研讨会。我们认为，这项举措将促进刚果当局和人道主义机构在国家和国家以下层面的合作。

我们也欢迎联刚稳定团在人权领域开展的坚定不移的工作，特别是执行旨在确保释放被武装团体招募的儿童的路线图，并且我们强调必须将责任人绳之以法。同样，我们欢迎在该国东部实施的减少社区暴力项目。这些项目为前战斗人员提供了就业机会，并降低了青年被民兵招募的风险。

最后，我们对埃博拉病毒再次爆发深表关切，并感到遗憾的是，这场疫情已经夺去了120人的生命，并至少威胁到另外近200名受感染者。我们强调并支持世界卫生组织和联合国在与政府协调下为应对疫情所做的工作。然而，我们震惊地注意到，埃博拉病毒正在持续遭到武装团体袭击的地区传播。这显然阻碍了为及时、全面地应对病毒构成的威胁所做的预防工作。联刚稳定团工作人员和部署在这些地区的医疗工作人员应得到我们的钦佩和支持。

瓜德伊女士(埃塞俄比亚)(*以英语发言*):我们感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊和赛义德·吉尼

特特使作了全面和翔实的通报，并感谢他们在实地的持续努力和干练领导。

我们注意到，刚果民主共和国12月23日选举的筹备工作取得了重大进展。我们赞赏全国独立选举委员会为确保实现选举进程中的关键里程碑所作的努力。在这方面，总统选举以及国家和省一级的立法选举候选人最后名单的公布令人鼓舞。我们非常欢迎约瑟夫•卡比拉•卡班盖总统根据《刚果宪法》作出的不竞选公职的决定。

安全理事会对金沙萨的访问确实非常有助于见证正在为即将举行的12月份选举进行的筹备工作，并与所有相关利益攸关方开展互动。我们感谢访问团共同团长就我们在访问期间进行的一系列重要讨论作了通报。

尽管迄今取得了进展，但仍然存在诸多挑战。我们注意到对选举进程缺乏信任，这大大地凸显了执行2016年12月31日政治协议所确定的建立信任措施的必要性。刚果的所有政治利益攸关方必须充分尊重刚果的《宪法》及其机构，积极、建设性地参与为促进举行自由、公正、可信与和平的选举创造必要条件。

我们亲眼目睹了联合国正在实地为支持选举进程所做的工作，也看到联刚稳定团随时准备向选举委员会提供技术和后勤支持。我们注意到，特派团正在困难条件下执行任务，需要安理会给予它一切可能的支持。

联刚稳定团在埃博拉疫情应对工作，包括应对武装团体的持续威胁并保护人道主义活动空间的行动中发挥的作用值得赞扬。

活跃于刚果民主共和国和该区域的各种消极力量的持续活动仍然令人关切。我们注意到几天前在坎帕拉举行的《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》区域监督机制第九次高级别会议的成果文件，其中特别强调需要除现有措施外采取新办法，以确保加强区域合作，毫不拖延地充分消灭这些消极力量。

《和平、安全与合作框架》签署五年后，大湖区仍然面临巨大挑战。显然需要做出更多努力在该区域各国之间建立信任。我们希望将在这方面作出更大努力，否则在实现《和平、安全与合作框架》制定的目标方面就不可能取得有意义的进展。安全理事会应支持和鼓励该区域各国建立互信。

正如我们上周讨论的那样，埃博拉疫情令人极为担忧。我们赞赏刚果民主共和国政府和所有正在尽一切努力应对和遏制该疾病蔓延的其他国际伙伴。世界卫生组织已告诫我们对病毒可能会扩散到该国其他地区和更广大地区，严重影响区域和平与稳定的风险保持警惕。因此，必须进一步动员国际社会支持当前的应对工作，以遏制该疾病的传播。在这方面，我们计划在我们上周进行的重要讨论的基础上提出一项决议草案。我们期待着在今后几天就此事与所有安理会成员接触。

Edjang Mangue女士（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）:我们感谢秘书长特别代表泽鲁居伊和吉尼特特使的领导、奉献以及他们就刚果民主共和国和该区域局势所作的出色通报。最重要的是，在最近爆发埃博拉疫情后，我们要对姐妹国刚果民主共和国表示关切和鼓励。

赤道几内亚共和国极其重视刚果民主共和国正在发生的事件。我们两国形同姐妹，情深谊厚，属于同一个次区域机构的成员。有鉴于此，我们把该国的问题视为己有。刚果民主共和国努力实现稳定，并已走上重建进程。我们赞扬这些努力。我们知道，该国正处于其历史上的关键时刻；我们对此局面抱有希望。

12月23日，该国即将举行总统、立法和省级三重选举，在此之前的积极事态发展是刚果民主共和国今后持久稳定的关键。在这方面，值得注意的是，按照选举日程的规定，选举进程的筹备工作取得巨大进展，如依法公布选民名册，缓和了政治紧张局势，各方就投票机的使用问题进行了对话，等等。出于这些原因，我们鼓励该国政府和全国独立

选举委员会、各政党、民间社会及全国所有利益攸关方继续巩固该进程，以确保所有公民都能在最佳条件下行使投票权，同时提高民众对如何行使该项权利的认识。

我们鼓励刚果所有行为体为举行和平选举创造必要条件，竭尽全力确保12月23日的投票可信、透明、包容各方，得以在平静的气氛中举行。充分遵守2016年12月31日的圣西尔韦斯特雷协议，是举行令人满意的选举和其后和平交接权力的最佳保障。这些方面对于确保民选当局的合法性、特别是该国和本区域的稳定至关重要。缓和政治紧张局势、落实法语国家国际组织的建议以及确保各方就投票机使用问题进行对话也是至关重要的因素。在这方面，我们欢迎各政党9月29日举行的会议，认为这是一个积极的步骤。

从安全理事会最近对刚果民主共和国的访问中汲取的经验教训之一是，要使即将举行的选举圆满成功，并被视为刚果人民向前迈出的一步，就必须分析选举后可能出现的所有局面，以期采取措施，保障在该国建立和加强持久和平。

我们欢迎约瑟夫·卡比拉·卡邦格总统7月19日在国民议会和参议院联席会议上就国家状况发表的公开声明。总统重申，他打算遵守国家《宪法》，同时强调，他的政府仍坚定地致力于充分担负起为总统、立法和省级选举提供经费的责任。他还强调，他不打算作为候选人参加总统选举。作为合法行使主权与独立之举，总统的声明表明他对国家的决心和承诺。国际社会必须继续支持刚果民主共和国政府和人民的选举进程，同时遵守不干涉其内政的原则，尊重其独立、主权和领土完整。

关于安全局势，该国东部仍存在挑战，民主同盟军和刚果民主共和国武装部队之间的暴力，特别是贝尼周边的暴力，就是例证。因此，我们鼓励该国政府在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的支持下，继续采取措施应对各省的安全局势和武装团体在这些省份开展的活动，并为平民提供保护。我们还敦促相关各方负责任地采取行动，以增强社会凝聚力，特别是在选举期间，并制止武装团体的敌对行动。我们还鼓励刚果当局继续致力于确保将犯罪以及严重侵犯人权和违反人道主义法的责任人绳之以法。

赤道几内亚共和国谴责对冲突区的掠夺和剥削以及向其它地区转让原材料的行为，这有助于凸显在冲突期间存在的双重标准，有时也解释了出现该现象的原因。这个问题如不得到彻底解决，成功解决该区域和平与安全问题的可能性就依然渺茫。非法开采刚果民主共和国境内的自然资源产生可观经济利益，但受益者并非刚果人，而是其它行为体。因此，必须采取步骤结束这种局面，如有必要，对不遵守这方面国际标准的当事方实施制裁。

赤道几内亚认为，包括联合国在内的各种国际组织与欧洲联盟、非洲联盟、地区国家、南部非洲发展共同体、大湖区问题国际会议及中非国家经济共同体密切协作提供援助，对于寻求持久解决刚果民主共和国的政治局势至关重要。为此，赤道几内亚愿呼应非洲联盟和平与安全理事会的呼吁，建立一个包括我提及的所有行为体在内的协调机制，以期确保为该国提供切实有效和持续不断的支持。赤道几内亚还呼吁执行2013年2月24日在亚的斯亚贝巴签署的《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。我们敦促其签署国和担保方采取必要步骤，加倍努力，确保该框架得到全面、有效的执行。因此，遏制在该国东部活动的武装团体至关重要。

丹尼斯·穆奎盖博士及其同事在潘济医院和潘济基金会的出色工作最近受到当之无愧的肯定，以及刚果冲突局势中性暴力受害者的复原能力，是刚果兄弟姐妹在其国家发展和人民福祉方面勇于担当和亲力参与的例证。我们在本大陆需要的正是这种胜利和团结的精神，必须弘扬这种精神。

因此，请允许我在结束发言时促请参与这一进程的所有各方继续走包容各方的内部对话之路，避

免可能导致这一进程中断的任何暴力行为。我们还借此机会呼吁国际社会全力支持该国政府、联刚稳定团、全国独立选举委员会和直接参与这一进程的其它各方促进建立信任措施，以确保一种有利于举行和平选举、恪守路线图以及在平和、民族和睦的气氛中和平交接权力的环境。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天的会议。我们还要感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长莱拉·泽鲁居伊女士和秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生所作的宝贵通报。关于安全理事会成员10月5日至7日对刚果民主共和国的访问，我们要感谢刚果政府从我们抵达首都金沙萨直到我们离开，为安排代表团的访问提供了便利。我们还感谢泽鲁居伊女士和联刚稳定团全体工作人员以及安全理事会秘书处。当然，我们也感谢玻利维亚、法国和赤道几内亚代表团作出出色的安排和努力，使这次访问取得成功，对我们有关刚果民主共和国局势的讨论产生了积极影响。我想谈三个方面。

第一，在政治方面，我们今天的讨论恰逢刚果人民最重要事件开始倒计时，即大约两个月后将在全国和省一级举行总统和立法选举。在我们访问期间，我们注意到刚果民主共和国政府对选举时间表的决心和承诺，以及对12月23日举行选举的决心和承诺，这是选举日程上规定的日期。我们希望选举进程将结束该国一直经历的政治紧张局势，希望选举自由、透明、包容刚果所有各阶层人民、具有公信力，并符合刚果宪法和立法。必须按照2016年12月31日政治协议的规定，确保采取建立信任措施，使刚果所有政党都参与选举。

我们还欢迎刚果政府和全国独立选举委员会正在作出努力，确保完成选举进程的关键性阶段，包括在国家和省两级公布总统和立法候选人的最后名单。

我们强调务必就悬而未决的有争议问题达成共识，如使用电子投票机、选民名册和选举进程的经费筹措-政府已承诺为整个选举进程提供经费-并强调联刚稳定团在选举前提供技术和后勤支助的重要性。

第二，关于人道主义局势，刚果民主共和国目前的人道主义危机非常令人担忧。正如10月1日发表的秘书长最新报告(S/2018/882)所述，有关难民、流离失所者和需要紧急人道主义援助者的统计数据令人关切。令人更为关切的是， 8月1日卫生部宣布埃博拉疫情开始爆发，迄今已造成120多人死亡。刚果政府和国际社会必须进行合作，以满足人道主义需要，减轻人民的痛苦。在这方面，我们赞扬联刚稳定团和世界卫生组织为防治这一疾病所作的努力和迅速反应。

第三，在安全局势方面，刚果民主共和国，特别是在该国东部，持续暴力和武装冲突继续在不同地区以不同程度呈现军事升级，这也是一个令人关切的问题。军事袭击直接危及手无寸铁的平民的生命，耗尽该国的自然资源和人力资源。在这方面，我们赞扬联刚稳定团及其人员为打击军事袭击和保护平民所作的巨大努力。我们呼吁对军事冲突负有责任的所有各方停止这些冲突，以拯救手无寸铁的平民的生命，并建立人民期望的安全与稳定。

最后，我们强调充分支持吉尼特特使所作的努力，充分支持非洲联盟、南部非洲发展共同体和大湖区问题国际会议为贯彻执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》而采取的主动行动。其目的是应对国家和区域两级的安全、政治和人道主义挑战，结束长期存在的冲突和不稳定。我们希望，非洲联盟能够根据《框架协定》实现到2020年结束所有冲突这一目标。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表泽鲁居伊所作的通报，感谢她在我们上周访问期间向安全理事会提供的出色协助和建议。我还要感谢吉尼特特使所作的

通报以及他为支持执行12月31日协议而在该区域开展的工作。

距离刚果民主共和国的选举只剩下73天，这些选举对刚果民主共和国人民和大湖区和平与稳定的前景都至关重要。正如法国大使所说，选举如获成功，将证明是一个历史性的转折点：刚果民主共和国历史上第一次以和平民主方式移交权力。它将为建设和平、稳定与繁荣奠定基础。

我认为至关重要的是，我们安理会应当承认刚果民主共和国取得的进展，特别是公布总统、省级和议会选举候选人名单，以及所有各方迄今都遵守已确定的选举时间表。但是，如果说我个人在安理会对刚果民主共和国的访问中有所感触的话，那就是仍有许多工作要做。要使选举可信，就需要有一个有利于举行自由公正选举的环境。但是反对派人士、民间社会和政府之间仍然存在不信任，许多刚果人显然认为目前不存在举行可信选举的条件。还有一些问题尚未解决。

首先，关于电子投票机，特别代表泽鲁居伊提到了威斯敏斯特民主基金会对电子投票机的研究及其提出的建议。我们敦促全国独立选举委员会执行关于如何改进这些机器的建议，并鼓励该委员会就这些机器如何运作以及该委员会如何执行这些建议同反对派和民间社会开展外联活动。我们还鼓励反对派在充分利用电子投票机方面与选举委员会进行建设性接触。

第二，围绕选民登记存在一些问题。我们敦促全国独立选举委员会执行法语国家国际组织的建议。

第三，正如科威特大使所强调的那样，12月31日协议载有若干建立信任措施，特别是在集会和言论自由方面。我们非常欢迎卡比拉•卡邦格总统对安理会作出承诺，他的政府将允许在选举前举行和平集会。

第四，我们认为，独立的选举观察将有助于在刚果民主共和国建立信任和信心。我们欢迎卡比拉•卡邦格总统承诺为来自该地区的观察员提供便利。

第五，也是最后一点，我认为任何人都不会低估在同一天组织三个选举的后勤挑战。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)表示愿意向该国政府提供支持，我们非常希望该国政府接受联刚稳定团的这一提议。联刚稳定团在刚果民主共和国支持选举和保护平民方面继续发挥至关重要的作用。联合王国深感关切的是，北基伍、南基伍、开赛和坦噶尼喀安全局势不断恶化，给平民造成了影响。这是非常令人担忧的趋势。我们支持秘书长呼吁当局在联刚稳定团支持下采取必要步骤保护平民。我们还感到关切的是，7月份至8月份期间，报告的践踏和侵犯人权行为与去年同期相比有所增加。正如瑞典大使所说的那样，特别令人关切的是，全国各地侵权行为有59％是国家工作人员实施的。我们呼吁刚果民主共和国政府不遗余力地追究此类践踏和侵犯人权行为责任人的责任。

我们仍然非常关切刚果民主共和国东部地区的埃博拉疫情。我们欢迎刚果民主共和国政府领导层与世界卫生组织和联刚稳定团合作，迅速应对埃博拉疫情。我们随时准备提供进一步的支助。

最后，我想重申今后73天的重要性。我们已经取得长足的进展，但仍有许多工作要做。安理会，连同该区域，必须继续参与，提供支持，以确保举行可信、透明的选举，实现和平移交权力。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长莱拉•泽鲁居伊女士的出色通报。我们还感谢秘书长大湖区问题特使赛义德•吉尼特先生的全面通报。我还要同其他人一道赞扬法国、玻利维亚、赤道几内亚等国代表和秘书处完美地组织了安全理事会最近对刚果民主共和国的访问。

再过两个月，刚果民主共和国就将举行总统选举、全国议会选举和省级议会选举。我国代表团欢迎全国独立选举委员会在执行选举时间表方面所取得的进展。科特迪瓦再次敦促刚果所有政治利益攸关方，特别是12月23日各项选举的候选人，根据非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会在7月19日于纽约举行第十二届年度联席协商会议之后发表的联合公报（SC/13430）的建议，努力营造有利于举行自由、可信与和平的选举的环境。我国代表团还注意到，刚果当局承诺在必要时限内举行透明的选举并确保为选举提供经费。 不过，我国代表团认为，尽管在执行选举时间表方面取得了进展，但在使用投票机问题上缺乏共识以及刚果民主共和国东部地区安全局势仍然令人关切。关于投票机问题，科特迪瓦感到遗憾的是，刚果各行为体之间仍然存在意见分歧。因此，我国代表团鼓励各主要政治行为体立即进行建设性对话，以便就此问题达成共识。关于安全局势，在伊图里、北基伍、南基伍、坦噶尼喀和上韦莱等省，武装团体活动造成安全局势恶化，这些地区人道主义局势也随之恶化，这些因素可能破坏对恢复持久和平——这是发展的前提——抱有的任何希望。因此，我国代表团敦促联刚稳定团不遗余力地确保平民受到保护，并加强其与刚果武装部队的联合行动，以应对这些武装团体所构成的威胁。

科特迪瓦还欢迎秘书长特别代表和联刚稳定团全体工作人员以及联合国系统相关机构、区域和国际组织及所有支持刚果民主共和国的伙伴所作的努力。我国代表团同样希望安全理事会10月5日至7日对刚果民主共和国进行的访问将为解决各利益攸关方在12月23日举行自由、可信与和平的选举这一问题上仍然存在的分歧作出重大贡献。

关于大湖区，我国代表团欢迎在亚的斯亚贝巴签订的《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行工作取得的进展。尽管取得了这一进展，但在错综复杂的安全环境中，实现大湖区持久和平与安全的前景仍然面临重大的政治和人道主义挑战。在这方面，科特迪瓦赞赏大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体、东非共同体和中部非洲国家经济共同体与非洲联盟和联合国合作协同开展工作，以期对我所提到的挑战作出适当的反应。我国鼓励秘书长特使继续努力执行《亚的斯亚贝巴框架协议》，并支持处理与签署该协议的各国领导人和秘书长一道确定的优先事项，以期执行第2389（2017）号决议第24段。

《亚的斯亚贝巴框架协议》概述了结束刚果民主共和国和该区域的持续暴力循环所需采取的主要的国家、区域和国际措施。这仍是大湖区各国、区域组织和国际社会协调处理该区域动荡的结构性原因的适当合作框架。因此，科特迪瓦呼吁联合国和整个国际社会为有效执行《框架协定》提供更多支持，这对于实现非洲大陆该地区的和平与稳定是必要的。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我首先要感谢我们的通报人秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊女士和秘书长特使赛义德·吉尼特先生的全面通报。还请允许我感谢刚果当局在我们访问刚果民主共和国期间所给予的盛情接待。我要感谢秘书处代表、尤其是安全理事会事务司及安全和安保部为安全理事会访问作出的出色安排。我们还感谢法国、玻利维亚和赤道几内亚的同事与我们一起进行了富有成果的合作和讨论。

这次访问非常及时，而且极为宝贵。金沙萨之行的感受让我们毫不怀疑，刚果人民想要自由和公平的选举，他们也理应得到这样的选举。波兰再次呼吁刚果民主共和国当局组织真正包容和透明的选举进程。即将举行的总统选举、全国议会选举和省级议会选举，为开启和平过渡期提供了历史性机会，也是迈向又一阶段的必要改革的步骤。在所有政治和社会行为体之间建立信任仍然是营造有利于举行可信选举的环境的先决条件。在这方面，重要的是确保就悬而未决的问题，主要是使用投票机问题和选民登记册问题，达成全面政治共识。我们鼓励该国政府继续进行对话，全面落实2016年12月31

日圣西尔维斯特协议所载的建立信任措施，并确保所有各方都有机会公平竞争。不用说，尊重基本人权，包括言论自由与和平集会自由，对于民主交接权力和确保刚果民主共和国稳定至关重要。

同时，波兰鼓励所有政治行为体以及民间社会代表掌握政治进程主导权，真正参与选举筹备工作。在这方面，波兰还要强调妇女的作用，她们是刚果民主共和国非凡的人力资本。应确保妇女能够公平和安全地参与当前的政治进程。他们应该有机会在政治上更多地参与选举进程。他们在这方面所展现的热情和承诺给我留下了深刻的印象。我还要借此机会强调，刚果人民的积极性显而易见，十分重要。他们尤其可以感到自豪的是，其同胞丹尼斯·穆奎格博士因努力制止将性暴力用作战争和武装冲突武器而与其他人一道荣获今年的诺贝尔和平奖。

鉴于当前的安全局势以及各省武装团体活动增加，我们赞扬联刚稳定团进行干预，为实地平民提供保护，并赞扬它努力降低与选举进程有关的风险。波兰谨对莱拉·泽鲁居伊特别代表、赛义德·吉尼特特使以及联刚稳定团男女工作人员所做的共同努力表示赞赏和全力支持。我们注意到刚果民主共和国政府决定为选举进程提供充足的资金，鼓励当局利用联刚稳定团随时准备向全国独立选举委员会提供技术和后勤支助的意愿。

大湖区仍面临各种持续存在的重大政治和安全挑战。不稳定的根源继续困扰该区域。波兰赞赏有关方面迄今所做的努力，鼓励《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》的所有签署方拿出更多政治意愿，加快履行这一承诺。刚果民主共和国政治局势对中部非洲和撒哈拉以南非洲的稳定有着重大影响。有关区域和国际组织应继续在支持刚果民主共和国政治进程方面密切开展合作，使之成为一个优先事项。最后，请允许我强调，刚果民主共和国即将举行的选举应成为刚果人民和整个中部非洲区域实现持久安全、建立更美好未来的道路上至关重要的一步。

姚绍俊先生（中国）：中方感谢泽鲁居伊特别代表和吉尼特特使的通报。日前安理会代表团赴刚果（金）访问，让我们对刚果（金）当前的形势有了更加直观和深入的了解。从此次访问中，我们深刻体会到，刚果（金）政府有强烈的意愿以自主方式维护国家和平与稳定，并已经在大选筹备、政治进程、开赛地区治理等方面取得了较大的进展。

刚果（金）政府和人民最了解他们自己的情况，最了解他们想要什么。安理会及国际社会应充分尊重并肯定刚果（金）政府和人民的意愿和努力，继续鼓励其充分发挥自身能动性，承担维护国家和平与安全的主要责任。同时，国际社会应根据刚（金）的需求，继续提供必要的帮助。

一是继续推动刚果（金）各方加强对话沟通，切实执行2016年12月31日的政治协议，确保选举顺利举行；二是发挥非盟、大湖地区国际会议等区域及次区域组织作用，加强区域协调，有效落实PSC框架文件，着重解决武装团伙问题，促进区域和平稳定；三是提高联合国驻刚果（金）稳定团维和效率，与刚果（金）政府加强协商，更好地执行授权任务；四是继续扩大对刚果（金）的人道援助，帮助控制埃博拉疫情。

中方一贯坚定支持刚果（金）和平进程，积极参与联合国在刚果（金）的维和行动，向刚果（金）提供了医疗、食品等人道主义援助，并积极参与刚果（金）的经济社会发展建设。中方愿同国际社会一道，继续为刚果金以自主方式实现和平、稳定与发展发挥建设性作用。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊女士和秘书长特使赛义德·吉尼特先生全面通报刚果民主共和国局势以及《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》执行进展情况。我们也非常感谢秘书处所有工作人员、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、以及联合国其它机构提

供帮助，使我们得以对刚果民主共和国进行了一次非常成功的重要访问。

在我们访问刚果民主共和国期间，安理会所有成员都表示，希望12月23日按期举行选举将有助于缓和该国的政治紧张局势，稳定该国局势。正如我们都有机会亲眼看到的那样，12月选举的技术和立法准备工作正在按照全国独立选举委员会确定的选举日程进行。值得一提的是，在法语国家国际组织的主持下，对选举名单进行了审计，最后名单已于9月公布，重复和不准确之处已删除。

我们欣见，该国已有半数政党签署选举行为守则。选举日益临近，已登记候选人最后名单的公布日期也日益临近。我们敦促各反对派力量放弃其消极议程，积极参加竞选活动，不要指望由安全理事会来评估刚果法院作出的裁决。在当前的这一重要阶段，如果有人试图影响刚果民主共和国未来局势，那将不可接受，也不负责任。这也适用于引入打印选票的电子投票机这个问题。如我们亲眼看到的那样，引入电子投票机的工作目前进展良好。

然而，我们同时呼吁刚果民主共和国领导层做出更多努力，增进该国主要政治力量之间的互信。我们的理解是，全国独立选举委员会已在为举行选举做后勤准备。我们也认为，为了避免选举进程出现混乱，必须确保该进程资金来源可持续，这一点至关重要。刚果政府决定在这方面主要依靠本国资源，我们尊重这一决定，同时我们提请注意联刚稳定团的后勤能力，他们随时准备为当局的努力助一臂之力。但是，联刚稳定团在组织和举行选举方面的作用不应超出第2409(2018)号决议规定的任务授权。在选举期间实施保护平民的行动时，必须充分尊重维持和平的基本原则，不干涉金沙萨的内政。

刚果民主共和国的选举本身并非灵丹妙药。我们必须重点关注社会和经济议程以及解决危机的根本原因，同时不要忘记，继续打击该国东部地区的非法武装团体非常重要，它们仍对平民构成威胁，有能力破坏大湖区的稳定。我们确信，这最后一个问题应被视为该国稳定的主要指标，就联刚稳定团的前景和撤离的时间框架作出的决定应取决于这个问题如何发展，因为特派团的主要职能是纠正安全局势。

仅凭军事手段无法稳定刚果民主共和国东部的局势。必须继续在东部和大湖区执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》，还必须继续向国家当局提供援助，恢复从叛军手中解放出来的该国一些地区的社会机构。我们不应该忽视在执行《框架》规定方面取得的重大进展。我们欢迎启动遣返前战斗人员的机制，这无疑为刚果民主共和国、卢旺达和乌干达之间的关系带来了积极的势头。我们真诚希望它们最终能够解决这个长期存在的问题。令人鼓舞的是，2016年8月抵达刚果民主共和国的南苏丹反对派成员的重新安置问题即将得到解决。我们还要指出吉尼特先生发挥的作用，支持努力吸引私人投资者，从而促进该地区各国之间的经济合作，并加强那里的和平与信任。

我们同意该区域大国的看法，即提高联刚稳定团干预旅的效力有助于解决大湖区非法武装团体的问题。在这方面，我们认为将其主要活动集中在该国最棘手的地区是有道理的。最后，我要促请大家不要放松警惕，必须确保维和人员的安全和保障。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在谨以多民族玻利维亚国代表的身份发言。

我们感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)团长莱拉•泽鲁居伊女士和秘书长大湖区问题特使赛义德•吉尼特先生的通报，并称赞他们付出的努力。关于泽鲁居伊女士的通报，我们要强调刚果民主共和国正在取得的进展和表现出来的承诺，包括公布选民登记名册和总统选举、国家立法选举和省级选举的候选人名单。

我们还欢迎为如期举行透明、可信和包容各方的选举并确保政府的和平移交所作的努力。我们赞扬刚果政府和全国独立选举委员会决定让本国为选

举提供资金。我们认为，这些证据表明刚果民主共和国正走在正确的道路上并有能力应对这一重大挑战。在这方面，国际社会必须继续与该国合作，从而加强政府的能力，使其更好地应对即将举行的选举所面对的协调与后勤方面的各种挑战，同时尊重其主权、独立和领土完整。

我们重申，各方必须执行2016年12月31日协议中所载的建立信任措施，我们再次呼吁该协议得到全面和完整的执行。政府和反对派必须共同努力，以期在这方面取得进展。在这方面，我们赞扬区域组织和特使协助筹备选举，我们鼓励他们继续与全国独立选举委员会合作。

我们谴责全国各地武装团体实施的暴力行为，这是造成人道主义局势恶化的主要原因。我们鼓励刚果民主共和国采取新措施，制止武装团体构成的威胁——酌情遵守国内法和国际法，包括国际人道主义法和国际人权法——并且在联刚稳定团任务范围内得到其支持。在这方面，我们欢迎联刚稳定团的努力，并鼓励它继续与刚果民主共和国武装部队协调一致地开展工作。

最后，我们要对埃博拉疫情的受害者表示声援，我们赞扬刚果当局、国际社会、联刚稳定团和世界卫生组织对这场人道主义卫生危机作出迅速反应。

关于吉尼特先生的通报，玻利维亚支持秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的最新报告（S/2018/886）中的政治倡议和建议。我们欢迎卢旺达、刚果民主共和国和乌干达在遣返前战斗人员及其家属方面开展合作，欢迎刚果部队与联刚稳定团之间的合作。

我们还赞扬特使及其办公室的工作以及为减少非法开采和贩运自然资源所作的努力，我们认为非法开采和贩运自然资源是该区域冲突的根源之一，正因为如此，刚果行政当局务必要实行结构变革，稳定和加强刚果民主共和国的法治。如果我可以对此发表评论的话，我认为其问题不仅在于非法开采或贩运自然资源，还在于它们所产生的利润的不道德分配。正如吉尼特先生雄辩地指出的那样，从本质上讲，一个国家自己的公民——在这里是指刚果民主共和国的公民——才应该从这些利润中受益。

我们还赞扬特使在就司法、经济和人道主义问题以及性别平等和赋予妇女权能问题进行合作方面付出的努力。我们特别赞扬他在该地区建立信任和进行斡旋方面发挥的作用，包括他对布隆迪人之间对话的支持并担任大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体(南共体)政治、防务和安全机构的主席。我们还赞扬他在目前与非洲联盟的对话中发挥的作用，以及他在其职权范围内采取的其他措施。

最后，我们呼吁《和平、安全与合作框架》的签署方将其工作和政治意愿集中在推动该《框架》的落实上，通过战略伙伴关系来加强建立信任措施并且在区域和次区域伙伴的密切协作下加强对话。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请刚果民主共和国代表发言。

昂波雷先生（刚果民主共和国）（*以法语发言*）：首先，我要祝贺多民族玻利维亚国就任安全理事会主席，并很高兴见到你，主席先生，主持安理会10月份的会议。我还要感谢你的前任，美利坚合众国常驻代表，感谢她上个月干练地领导了安理会的工作。我还要借此机会感谢秘书长对我国的承诺以及他关于刚果民主共和国局势的报告（S/2018/882和S/2018/886），秘书长的报告今天就摆在安理会面前。

首先，我要向安理会转达刚果民主共和国常驻联合国代表伊尼纳斯•加塔•马维塔•瓦•鲁夫塔先生的歉意，他本希望亲自参加今天上午的会议，但遗憾的是，在安全理事会代表团最近在他的陪同下访问我国期间出现了一些紧急情况，这使他无法参加这次会议。

安全理事会刚刚听取了秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳

定团）团长莱拉·泽鲁居伊女士关于秘书长报告（S/2018/882）的通报和秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生的通报。我谨代表我国代表团，不仅祝贺他们通报出色，而且表示，刚果民主共和国高度赞赏他们不懈努力，尽全力履行自己的任务授权。

我们赞赏秘书长报告的透彻，同时，我仍想谈谈报告中和一些安理会成员的发言中对以下方面提出的一些关切：选举进程；2016年12月31日的政治协议和减少紧张措施；选举背景下的联刚稳定团和干预旅；安全和人道主义局势；以及最后，大湖区的和平、合作以及稳定。

正如我们今天在许多发言中所听到的那样，选举进程取得了大量进展，正在按照全国独立选举委员会2017年11月5日发布的选举日程表正常进行。如刚果民主共和国总统约瑟夫•卡比拉•卡邦格已申明的那样，我们12月23日举行选举的道路是不可逆转的。继9月19日发布候选人最终名单之后，鉴于距离举行选举只有不到70天的时间，全国独立选举委员会一直努力开展活动，提高选民对投票机及其使用方法的认识，并且招募投票事务员和发布临时投票名册。

为使社会各界选民熟知将于12月23日选举日使用的投票机，选举委员会已在学校、港口、机场和村庄等公共场所及其当地的分支机构安装这些投票机。委员会非常认真地对待政界人士和各方伙伴对选举进程、特别是围绕投票机使用、选举透明度与公信力、后勤以及包容性提出的各种关切、担心以及困难。

关于投票机问题，我们大胆地希望，安理会成员最近在金沙萨与全国独立选举委员会主席的讨论让他们更好地了解了刚果民主共和国将首次使用的这个工具。但是，我想指出，刚果民主共和国已经向安理会解释了它提倡使用这种技术的原因，即省钱和省时。尽管如此，已得到核实的是，该机构只是打印出选票，此外，它只是打印选民所做的选择，而没有任何其它内容。这已得到南部非洲发展共同体成员国选举委员会论坛9月5日至7日在刚果民主共和国进行的选举评估的证实，该评估团指出

“投票机有助于克服该国在选举的后勤组织、包括成本与及时性方面所面临的切实挑战。”

该论坛还赞扬了选举委员会，并鼓励它继续努力，向民众和政治利益攸关方解释投票机，提高他们的认识，以防止这方面的任何不实信息。此外，为提高透明度，这些机器已经过刚才提到的英国机构即威斯敏斯特促进民主基金会专家的分析，并得到其核准。该机构就实际支助措施提出了一些建议。同样为了确保透明度，选举委员会现正与联刚稳定团130多位顾问身份的国际专家开展协作。

关于对选举透明度和公信力的关切，应该指出的是，5月6日至26日，法语国家国际组织在金沙萨核实了选举名册，审计得出的结论是：选举名册基本完全做到包容、详尽、可靠并且更新及时。正如在审议之中的报告（S/2018/882）第6段中所明确指出的那样，随着对选民登记进行清理，选举委员会从名册中删除了多达5,381,763名选民，此外还有到12月23日选举时未满投票年龄的472,000名未成年人。因此，临时选举名册从初始的46,057,894人变为现在的40,287,385名选民。

关于后勤，我们应该强调，选举属于国家主权事务。在这方面，刚果政府确认，它承诺用自身的资金来举行这些选举，同时顾及与选举委员会商定的支付计划和具体需求。因此，刚果民主共和国政府选择不请求伙伴提供财政与后勤支助。我们在该问题上仍持开放态度，与此同时，我们将只在万不得以的情况下请求伙伴支助。

基于所有这些，我们愿重申，刚果民主共和国下定决心，在和平的气氛中，举行自由、公平以及具有公信力的选举，使用投票机以便简易、快捷和可靠地投票。

刚果民主共和国认为，已提出的一些关切已不再应该成为关切，因为它们不再具有任何实质

内容，特别是在宣布一些候选人不符合条件和宣布减少紧张措施之后对选举包容性的担心。我们已不止一次地通知安理会，如2016年12月31日协议所概述的那样，刚果政府已采取建立信任和缓解政治紧张的措施。根据我们的法律，多名被称为政治犯、其中一些因参与谋反活动而被捕的囚犯已由司法系统释放。多名希望回国的政治行为体已经这样做，而其他人则自由选择留在国外。多个正在走司法程序、其中一些为反对派所有的电视频道和广播电台已重新开放。就那些触犯不成文法的个人而言，经过公平的审判，已按照法律对其做出定罪。那些所谓的代表性囚犯就属于这种情况。

安全理事会在第2277 (2016)号决议第28段中恰如其分地重申

“联刚稳定团今后的重组和任务修订都应根据实地局势的变化，与刚果民主共和国政府协商决定。”

有鉴于此，刚果民主共和国认为，联刚稳定团支持当前选举进程中安全的具体角色应该应政府的正式请求、基于这方面的优先事项加以确定。就政府而言，政府已决定成立一个专家小组制定选举安保图。政府还就总统候选人的安保作出决定。

此外，刚果民主共和国支持提高干预旅行动能力的原则。它仍然认为，联刚稳定团部队的缩编应从非必要的部队开始，干预旅特遣队应最后撤离刚果领土。刚果民主共和国政府谨重申南共体的立场，即在联刚稳定团内所部署部队缩编时，重要的是不影响快速干预旅的能力。

关于解除武装、复员和重返社会方案，刚果民主共和国再次遗憾地指出，该方案仍未列入联刚稳定团当前任务的战略优先事项，因此，缺少合作伙伴提供的资金。

尊重并保护人权和公共自由显然也是政府在选举期间的关切事项。媒体空间对所有人开放。在尊重国家法律规章的前提下，全国各地的公众示威活动已经恢复。在这方面，我们必须强调指出，9月29日星期六在Kasa-Vubu市Triomphal大道成功举行了一次政治反对派会议，没有发生重大事件。刚果国家警察以专业精神监督了示威游行。为了提高透明度，政府在民间社会和全国人权委员会的参与下，设立了两个联合调查委员会，以查明在公众示威过程中犯下的侵犯人权和违法行为。

关于两名联合国专家被杀害案件，政府谨指出，在2017年12月涉嫌主使者Constantin Bulabula被捕之后，政府希望罗伯特•珀蒂特别检察官团队和国际调查委员会提供更多证据，让刚果司法机构能够确定责任并惩罚犯罪人。

刚果民主共和国全境安全局势总体平静。尽管北基伍和南基伍一些地区存在孤立的不安全地块，但145个县处于政府控制之下。刚果民主共和国武装部队（刚果(金)武装部队）继续对所有盘根错节的团体采取行动，直至将其根除，而国家警察则采取行动打击大城市中的各种形式犯罪。目前，刚果（金）武装部队继续进攻，以消除民主同盟军以及被称为玛伊－玛伊民兵的当地武装团体的不对称零星恐怖主义袭击。我们要指出，刚果(金)武装部队在没有联刚稳定团支持的情况下，单独与所有武装团体作战。

关于大湖区的稳定，我国代表团认为，为了使其具有可持续性，这种稳定必须基于尊重根据旨在恢复该地区和平与安全的以下协议作出的承诺：特别是，第一，2006年大湖区问题国际会议关于和平、稳定与发展的协议及其各项议定书；第二，2013亚的斯亚贝巴框架协议；第三，2017年10月19日在布拉柴维尔举行的框架协议签署国国家元首和政府首脑第八次会议的决定。就其本身而言，刚果民主共和国始终尽最大努力履行其根据这些协议——包括该区域国家元首最近在框架协议区域监督机制第八次高级别会议上作出的决定——作出的所有承诺。该近期决定命令同时无条件遣返分别驻扎在刚果民主共和国、卢旺达和乌干达的解放卢旺达民主力量作战人员和“3•23”运动前战斗人员。此外，我国呼吁本地区其他国家，特别是某些邻

国，在亚的斯亚贝巴框架协议伙伴和担保人的支持下，尽到自己的责任，履行其承诺。

关于前“3•23”运动战斗人员的具体情况，刚果民主共和国遗憾的是，12月13日在卢旺达恩戈马，前“3•23”运动战斗人员领导层，特别是Pastor Runiga，在担保人——即南共体、联合国和大湖区问题国际会议——代表面前，包括在刚果民主共和国和卢旺达代表面前，公开暴力袭击将被遣返回刚果民主共和国的人员，从而阻挠执行国家元首2017年10月19日作出的决定。

政府继续积极处理性暴力和征募儿童兵问题。在刚果民主共和国与联合国签署2013年3月30日联合公报之后，今年上半年，政府采取了一些措施预防和打击性暴力。这些措施涉及对刚果(金)武装部队和刚果国家警察的招募人员以及军事法官进行关于年龄评估的业务标准知识培训，一项打击刚果(金)武装部队性暴力行为的行动计划，以及提高民众的认识。在执行2014年刚果（金）武装部队打击性暴力行动计划时，刚果（金）武装部队委员会在该国若干城市——包括戈马、卡南加、奇卡帕和卢本巴希——组织了四期讲习班，提供关于评估年龄和打击性暴力的业务标准培训。这些培训课程面向刚果（金）武装部队和刚果国家警察的招募人员。每个站点共有40名参训者。培训课程有双重目标，即通过向招募人员提供培训新兵和其他士兵的能力，避免在刚果（金）武装部队内招募任何不到18岁的人，并防止犯下任何性暴力行为。这些培训课程在2月至7月期间进行。将很快在其他城市，包括金沙萨和卡莱米，开办类似的培训课程。

应当指出，军事行动法庭正在准备举行瓦利卡莱审判，该审判将涉及遭到民兵领导人Séraphin Nzitonda（又称Lionceau）和Ntabo Taberi（又称Cheka）以及其他男子直接或间接强奸的380名受害者。在我们合作伙伴的支持下，审判室和强化拘留设施的建设工作已经完成。我们只是在等待移交被告，随后就能开始审判。还应指出，参议院社会文化委员会于6月14日，即议会3月届会闭幕前夕，通过了关于对性暴力受害者的责任的法案，该法案应在议会本届议会全体会议上通过。

在卡穆伊纳•恩萨普民兵犯下扰乱公共秩序和违法行为之后，开赛省的人道主义局势已显著改善。2017年9月政府在开赛举行并由国家元首约瑟夫•卡比拉•卡邦格先生主持的和平、和解与发展会议产生了一些影响。这段缓和时期让政府能够重新开放与安哥拉的边界，以便在该邻国避难的刚果国民能够自愿和平地返回家园。联合国驻刚果民主共和国人权事务联合办事处7月份的报告确认了这方面的改进。

关于埃博拉病毒出血热，必须指出，从4月到现在，刚果民主共和国经历了两次同时出现的出血热流行病。我们指出，由于国家专门知识以及世界卫生组织、非洲联盟、联合国和非政府卫生组织所代表的国际伙伴的支持，政府的反应使该疾病和受影响民众的人道主义局势得到了遏制和控制。 迄今，在不到四周时间内，曼迪马的疫情传播链已得到彻底控制，马巴拉科有4207人接种了疫苗。8月底以来报告的所有新病例都是贝尼市恩丁迪区有人抗拒防疫的结果。尽管风险持续上升，但布滕博的情况仍在控制之下。然而，贝尼市迄今仍然是该疫情主要中心。由于安全状况，那里的情况依然令人担忧。鉴于这一安全紧急情况，我们采取了新的战略来控制贝尼的疫情。不过，如果民众与应急团队充分协作，我们预料在10月底之前能够制止该疫情。

关于埃博拉疫情，我们还指出，10月2日至4日在乌干达恩德培举行了东部非洲各国跨界会议，与会者来自刚果民主共和国、乌干达、布隆迪、南苏丹、坦桑尼亚、肯尼亚和卢旺达。该会议的目标是改进东部非洲在监测疾病以及防备和应对紧急情况方面的跨界协作。讨论主要侧重于可采取何种措施来避免目前在北基伍省和伊图里省肆虐成患的埃博拉疫情蔓延。与会国努力制定加强跨界监测活动、紧急情况防备和疾病防治机制行动计划，为与会各方界定了明确的作用和责任。为使民众和伙伴更好

地了解埃博拉疫情动向，公共卫生部每天都提供该病毒疫情最新情况。

我如果不感谢所有致力于同我们一起确保刚果民主共和国持久和平的人，那就失职了。我特别感谢南部非洲发展共同体、大湖区问题国际会议和非洲联盟在维护本区域和平方面发挥至关重要的作用。我赞扬和缅怀所有为恢复刚果民主共和国和平而丧生的蓝盔人员。最后，我感谢联合国尤其是安全理事会成员对我国局势一直给予关心，而且刚刚又再次显示了这种关心，也感谢它们在我国历史上这个关键时候进行访问，以便亲身体验12月23日选举之前的深刻现实。

主席（以西班牙语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时55分散会。